

**Программа Развития ООН
Глобальный Экологический Фонд**

**Проект Правительства Республики Казахстан
«Казахстан – инициатива развития рынка ветроэнергетики»**

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ И
РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СХЕМЕ ПОДДЕРЖКИ ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ
ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Подготовлен: Питер Диксон, старший технический специалист проекта
Алия Шалабаева, юрист проекта

Содержание

Введение	3
Международный опыт: краткое описание механизмов поддержки, применяемых в мире в отношении возобновляемых источников энергии	4
Инвестиционные субсидии/ Субсидии на капиталовложения.....	4
Фискальные меры	4
Тарифы на поставку электроэнергии в сеть.....	5
Обязательства по квоте / Сертификаты.....	5
Системы тендеров	6
Сравнительный анализ.....	7
Ситуация в Казахстане.....	9
Реформирование рынка электроэнергии.....	9
Государственные расходы	9
ВИЭ и их доля в общей выработке электроэнергии	9
Угольная промышленность в Казахстане	9
Предложение	9
Обязательство	9
Сертификаты	10
Учетный период.....	11
Закупка сертификатов Комитетом по возобновляемой энергии	11
Продажа сертификатов Комитетом по возобновляемой энергии.....	12
Производители традиционной энергии, эксплуатирующие объекты на базе ВИЭ	12
Комитет по возобновляемой энергии	12
Соглашения на покупку электроэнергии	13
Банковские вопросы	14

Введение

Традиционные источники энергии, такие как уголь, газ и нефть, были доступны всегда. Только в последние годы стало очевидным их негативное влияние на окружающую среду и высокая цена, которую платит общество за использование этих источников энергии (т.н. внешние затраты). Тем не менее, в последнее время растущие энергетические потребности мировой экономики чрезвычайно увеличили спрос на традиционные источники энергии.

Как следствие, рыночная цена традиционных источников энергии редко отражает их действительную стоимость, которую платит общество за добычу и использование данных видов топлива. Цена на возобновляемые источники энергии, которые по своей природе позволяют избежать вреда, наносимого традиционными видами топлива, однако требующие больших затрат для их использования, в настоящее время оказывается значительно выше стоимости ископаемых ресурсов.

Поэтому функцией механизма поддержки возобновляемых источников энергии является с одной стороны сохранить баланс на рынке, а с другой стороны компенсировать возобновляемым источникам энергии за те внешние затраты, свойственные традиционным источникам энергии, которых удается избежать.

Различные механизмы экономической поддержки применяются за рубежом, главным образом в Европе. В рамках данного отчета предлагается обратиться к опыту других стран, чтобы разработать механизм в соответствии с условиями Казахстана.

Предлагаемый механизм должен быть прост и понятен, он должен создать стоимость, достаточную для компенсации тех минусов, которые изначально присущи природе возобновляемых источников энергии. Такой механизм должен быть рассчитан на достаточно длительный период времени, чтобы обеспечить полную оплату затрат и гарантировать возврат средств инвесторам. Наконец, этот механизм должен отличаться надежностью, прочностью и гибкостью и должен быть адаптирован к рыночным условиям.

Поскольку в настоящее время задачи программы развития рынка ветровой энергии весьма скромны по своей заявленной цели, - не более 500 МВт к 2030 году, компании-инвесторы, скорее всего не будут проявлять интереса к ненадежному рынку ветровой энергии. Поэтому при разработке и внедрении механизма поддержки не должны быть допущены ошибки. Механизм должен соответствовать ожиданиям разработчиков, инвесторов, правительства Казахстана, должен органично вписываться в действующий рынок электроэнергии и способствовать развитию реальных проектов.

Международный опыт: краткое описание механизмов поддержки, применяемых в мире в отношении возобновляемых источников энергии

Ряд мер поддержки возобновляемых источников энергии нашли применение в других странах, прежде всего в Европе. Механизмы поддержки всегда обеспечиваются за счет государственного регулирования сектора возобновляемой энергии. В связи с этим необходимо рассмотреть законодательное регулирование энергетического сектора Казахстана в отношении возобновляемых источников энергии.

Механизмы поддержки включают следующее:

Инвестиционные субсидии/ Субсидии на капиталовложения

Инвестиционные субсидии помогают компенсировать изначальные высокие затраты. Этот вид субсидий обычно применяется для стимулирования инвестиций в технологии возобновляемой энергии, которые являются менее выгодными с экономической точки зрения. Инвестиционные субсидии обычно составляют до 20-50% от общей приемлемой суммы капиталовложений. Такая субсидия, несомненно, является государственной помощью, и в случае вступления Казахстана в ВТО будет регулироваться соответствующими международными нормами по оказанию государственной помощи.

Гранты обычно рассматриваются только как мера краткосрочной поддержки на стадии внедрения и развития технологии или рынка, для компенсации таких затрат и решения таких проблем, воздействие которых в процессе становления и дальнейшего развития проекта как правило уменьшается.

В этой структуре затраты на данную меру поддержки, скорее всего, будут финансироваться государством или другой финансовой организацией, хотя возможно использование дополнительных средств, аккумулированных за счет внедрения других механизмов финансирования, описанных ниже, и использования этих средств для финансирования программы грантов и капитальных субсидий.

Фискальные меры

Многие страны поддерживают возобновляемую электроэнергию через систему налогообложения. Здесь применяются различные формы налогообложения, в том числе вычеты по основным налогам на электроэнергию, уменьшение специальных налогов на выбросы, предложения по уменьшению ставок НДС, освобождение от налогов для экологических фондов, вплоть до привлекательных для инвесторов схем амортизации.

В то время как фискальные меры непосредственным образом повлияют на уровень государственных доходов, их влияние в некоторой степени смягчается тем, что в большинстве случаев снижение темпов поступления государственных доходов более приемлемо, чем прямое финансирование из бюджетных фондов.

Пилотный проект по Джунгарским воротам поддерживается за счет различных механизмов, в том числе фискальными мерами. В Казахстане эти механизмы поддержки регламентируются Законом «Об инвестициях» от 08.01.2003г., который предусматривает поддержку капитальных инвестиций путем снижения ставок (или освобождения от выплаты) по корпоративному подоходному налогу, налогу на имущество и земельному налогу. Кроме того, возможны освобождение от НДС и таможенных пошлин за ввоз

оборудование в рамках инвестиционных проектов. Данные льготы по налогам не направлены непосредственно на возобновляемые источники энергии, однако они вносят существенный вклад в реализацию инвестиционных проектов в сфере возобновляемой энергии.

Тарифы на поставку электроэнергии в сеть

Тарифы на поставку электроэнергии в сеть – это часто используемый инструмент государственной поддержки производства возобновляемой электроэнергии. Термин «Тарифы на поставку электроэнергии в сеть» может означать либо установленный минимум гарантированной цены, оплачиваемой производителю за единицу произведенной электроэнергии, либо дополнительные выплаты, гарантированные производителю, помимо основной рыночной цены за электричество. В первом случае производители возобновляемой энергии полностью защищены от рыночных рисков, тогда как во втором случае производитель зависит от колебаний цен на электроэнергию на рынке.

Регулятивные меры обычно применяются для того, чтобы обязать участников рынка электроэнергии оплатить производителю возобновляемой энергии тариф, установленный на законодательном уровне. В дополнение к тарифу также возможно государственное субсидирование. Величина тарифа обычно устанавливается на несколько лет, чтобы гарантировать инвестору доход на протяжении значительной части срока осуществления проекта. Применяется множество различных вариаций данной меры поддержки. Тариф на поставку электроэнергии в сеть может быть основан на стоимости производства возобновляемой энергии, или на политически приемлемой конечной цене для потребителя, либо величина тарифа не зависит ни от стоимости производства, ни от цены электроэнергии, но может быть зафиксирована на определенном уровне, чтобы привлечь инвесторов в производство экологически чистой энергии.

Нагрузка от введения тарифов на поставку электроэнергии в сеть обычно падает на покупателя той организации, который является субъектом обязательства. Таким образом, если субъектом обязательств являются поставщики энергии, то конечная стоимость оплачивается потребителем. С учетом малой доли возобновляемой энергии в общем производстве электроэнергии в Казахстане на сегодняшний день и оценочной инкрементальной стоимости можно сказать что, такая финансовая нагрузка, скорее всего, не будет ощутима.

Обязательства по квоте / Сертификаты

Обязательства по квоте устанавливают минимальный уровень производства или потребления электроэнергии от возобновляемых источников энергии. На государственном уровне устанавливаются рамки, в пределах которых рынок должен производить, продавать или распределять определенное количество электроэнергии, производимой от возобновляемых источников. Объектом обязательства являются обычно потребление (часто через снабжающие и сбытовые организации), либо производство. Также, государство может создавать пулы с целью защиты технологий от сильной конкуренции.

Обычно создаются условия для купли-продажи квоты компаниями, что позволяет избежать так называемых искажений рынка. С этой целью вводятся сертификаты, которые позволяют создать систему учета возобновляемой энергии, с помощью которой можно регистрировать производство, удостоверить источник электроэнергии и проверять соответствие всем требованиям.

В рыночных условиях максимальная стоимость сертификата устанавливается в зависимости от стоимости штрафа, установленного за невыполнение обязательств. Поэтому рыночная стоимость сертификата изменяется в зависимости от объемов спроса и предложения на рынке сертификатов. С помощью данного механизма поощряются проекты с самой низкой стоимостью возобновляемой энергии, так как они получают преимущества на рынке, а также появляется возможность контролировать общую стоимость введения возобновляемых источников энергии на рынок.

Обязательства по квоте вместе с сертификатами являются проверенной системой, способствующей развитию рынка возобновляемой энергии, в то же время проекты по возобновляемой энергии несут определенные риски на рынке сертификатов.

Инкрементальная стоимость сертификата оплачивается либо производителями энергии, либо поставщиками энергии, но в любом случае эта стоимость будет оплачиваться конечными потребителями.

Системы тендеров

Система оплачиваемых тарифов часто подвергается критике, поскольку она не обеспечивает стоимости в развитии возобновляемых источников энергии. Если установлен слишком высокий тариф, он привлечет инвестиции в рынок возобновляемых источников энергии, но в то же время создаст диспропорцию на рынке, так как прибыль у компаний-инвесторов будет непомерно высока.

Система проведения тендеров на величину тарифа может внести в этот процесс элемент ценовой конкуренции, что уменьшает общую стоимость механизма до приемлемого уровня.

Система тендеров является гибкой, и предоставляет квоты для разных технологий или различных регионов. Регулярно объявляются тендеры, что приводит к постепенному уменьшению цены с развитием рынка и позволяет контролировать развитие технологий, регионов и отдельных участков.

Система тендеров предусматривает обязательство для части поставщиков электроэнергии на покупку определенного количества электроэнергии, произведенной от возобновляемых источников энергии по повышенной цене.

Тендерные процедуры могут также использоваться при выборе, кому оказать финансовую поддержку для покрытия инвестиций или для стимулирования производства (например, через систему тарифов на поставку электроэнергии в сеть), или при предоставлении каких-либо других прав, например, может быть объявлен тендер на право землепользования участком для ветроэлектростанции. Потенциальные инвесторы и производители будут вынуждены конкурировать между собой при проведении тендеров. Критерии для оценки тендерных предложений устанавливаются перед каждым тендером. Правительство устанавливает желаемый уровень производства электроэнергии от каждого вида возобновляемых источников энергии, определяет динамику их роста в течение некоторого периода времени, а также устанавливает уровень гарантий цены в долгосрочном периоде.

Общая стоимость системы тендеров переносится на конечного потребителя электроэнергии.

Сравнительный анализ

Табл. 1. Рыночные поддерживающие механизмы

	Тарифы на поставку электроэнергии в сеть (тарифное регулирование)	Система обязательств по квоте (Сертификаты)	Тендерные механизмы	Фискальные меры	Субсидии и гранты на капиталовложения
Простота	Может быть простым механизмом, с фиксированной стоимостью и сроками соглашений на покупку электроэнергии. В частности, в Германии и Испании система оплачиваемых тарифов признана эффективной мерой и популярна среди инвесторов.	Полностью основанная на рыночных законах, система сертификации вносит дополнительную сложность в рынок возобновляемых источников энергии. Этой системе не свойственна простота.	Пред-тендерные условия требуют тщательного государственного регулирования. После проведения тендера данный механизм похож на тарифное регулирование	Система проста в действии и понятна. Важно иметь четкое государственное регулирование.	Система проста в действии, но должна быть свободна от сложной квалификации положений предусматривающих обязательства по какому-либо возврату средств ('claw-back' clauses)
Эффективность	Высокая эффективность продемонстрирована в Германии и Испании	Эффективна в Калифорнии и Швеции, но не столь эффективна в Великобритании	Не так эффективна как тарифное регулирование с высоким уровнем тарифа. Участники тендера стремятся снизить цены вплоть до игнорирования части затрат, – что в результате приводит к тому, что проекты не реализуются.	Эффективна в сочетании с другими механизмами	Технологии возобновляемой энергии обычно требуют капитальных вложений, поэтому основные гранты являются эффективным механизмом поддержки. Однако в долгосрочной перспективе они должны быть замещены рыночными механизмами
Качество за деньги	Зависит от уровня установленного тарифа. Чем выше тариф, тем хуже соотношение «качество за деньги».	За счет рыночных механизмов обеспечивается самая низкая цена на сертификаты, поэтому система дает хорошее соотношение «качество за деньги».	Хорошее соотношение «качество за деньги», т.к. тендерные процедуры обеспечивают низкую цену		Система дает хорошее соотношение «качество за деньги», до тех пор пока гранты основаны на тщательной оценке цен на развитие технологий возобновляемой энергии
Стоимость для государства	Стоимость может быть покрыта потребителем	Стоимость может быть покрыта потребителем	Стоимость может быть покрыта потребителем	Финансовые меры всегда предусматривают оплату стоимости	Высокая стоимость для государства, если не финансируется через

Казахстан – инициатива развития рынка ветроэнергетики

				государством	дополнительные доходы от других механизмов
Равномерное распределение среди потребителей	Требует централизованного контроля.	Хорошая степень, сертификаты обеспечивают равномерное распределение стоимости.	Требует централизованного контроля.	Не влияет непосредственно на потребителя	Не влияет непосредственно на потребителя.
Долгосрочная безопасность для инвесторов	Хорошая	Обеспечение гарантии требует вмешательства в рыночный механизм при продаже сертификатов	Хорошая	Хорошая	Хорошая, но производитель продолжает зависеть от рыночного влияния
Механизм для покрытия стоимости	Компания, на которую возложено обязательство, покрывает стоимость через регулирование своих цен на электроэнергию	Компания, на которую возложено обязательство, покрывает стоимость через регулирование своих цен на электроэнергию	Компания, на которую возложено обязательство, покрывает стоимость через регулирование своих цен на электроэнергию	Невозможно	Невозможно, только если не финансируется через дополнительные доходы от других механизмов поддержки

Ситуация в Казахстане

Реформирование рынка электроэнергии

Закон Республики Казахстан «Об электроэнергетике» от 09.07.2004г. №588-III устанавливает рыночные отношения в секторе электроэнергетики. Основу рыночных отношений составляет право потребителя электроэнергии свободно выбирать поставщика, что способствует появлению конкуренции между поставщиками. В условиях свободной торговли возобновляемые источники энергии не выдерживают ценовой конкуренции и, следовательно, нуждаются в тщательной разработке механизмов поддержки государства и защиты от конкуренции.

Государственные расходы

В настоящее время в бюджете не предвидятся значительные дополнительные расходы на поддержку технологий производства электроэнергии из возобновляемых источников. Таким образом, любые дополнительные затраты в связи с введением механизмов поддержки должны финансироваться из других средств и будут неминуемо перенесены на потребителя.

ВИЭ и их доля в общей выработке электроэнергии

Общая выработка электроэнергии в Казахстане на сегодня около 70 млн. МВт. ч, при прогнозе 86 млн. МВт. ч. к 2015 году. В соответствии с Программой развития электроэнергетики до 2030 года устанавливается довольно скромный показатель в размере 500 МВт внедряемой мощности. При оценочном коэффициенте использования мощности (по консервативным оценкам) 38%, выработка ветровой энергии ожидается в размере 1.7 млн. МВт. ч. Другими словами в случае успешной реализации проекта ветроэнергетикой будет обеспечиваться не более 3.3% от общей выработки электроэнергии. В этих обстоятельствах нельзя ожидать, что внедрение механизма поддержки с распределением нагрузки на конечных потребителей, повлечет за собой какое-либо значительное изменение розничной цены на электроэнергию.

Угольная промышленность в Казахстане

Угольная промышленность обеспечивает 87% от общей выработки электроэнергии в Казахстане. Значительное политическое влияние позволяет производителям оказывать противодействие в случае возникновения угрозы их статусу. Конфронтация с угольной промышленностью не находится в интересах нарождающейся отрасли ветроэнергетики.

Предложение

Обязательство

Законом устанавливается обязательство по возобновляемой энергии. Это означает, что определенную часть от общего объема производства электроэнергии составляет самостоятельно произведенная или закупленная с целью финансовой поддержки электроэнергия от возобновляемых источников. Размеры такого обязательства еще не определены, но на первоначальной стадии цифры будут достаточно скромными, чтобы иметь возможность внедрить механизм поддержки, получить опытным путем подтверждение его функциональности и создать условия для проверки достижимости установленных показателей.

Участниками оптового рынка в Казахстане являются энергоснабжающие организации (ЭСО), конкурирующие между собой за потребителей на розничном рынке, а также группа коммерческих или промышленных организаций, чья среднесуточная базовая мощность потребления позволяет им осуществлять закупки на оптовом рынке.

Механизм, регулирующий введение возобновляемых источников энергии на рынок, должен равномерно влиять на всех участников рынка. В других странах механизм поддержки возобновляемой энергии сфокусирован в первую очередь на снабжающих организациях и применяется либо путем введения фиксированного тарифа, либо через систему обязательств (квот). В Казахстане 68,7% от общего потребления электроэнергии обеспечивается крупными потребителями путем заключения договоров на куплю-продажу электроэнергии напрямую от производителей. Таким образом, опыт зарубежных стран по введению обязательства на снабжающие организации не позволит равномерно распределить нагрузку в секторе электроэнергетики.

По этой причине в рамках данного предложения обязательство по закупке возобновляемой энергии возложено на все традиционные энергопроизводящие организации, действующие в секторе. Данное обязательство также предлагается распространить на действующие крупные гидроэлектростанции, являющиеся конкурентоспособными на рынке электроэнергии, при этом их участие в качестве возобновляемых источников энергии, получающих поддержку в результате внедрения данного механизма, исключается.

Обязательство может быть введено в действие путем принятия дополнений к действующему закону «Об электроэнергетике» от 9.07.2004г. Все энергопроизводящие организации, работающие от традиционных источников, обязаны ежегодно подтверждать, что часть их общего производства электроэнергии в установленном размере произведена от возобновляемых источников энергии. К примеру, если квота установлена в размере 5%, а производство составляет 100 000 кВт.ч в год, то обязательство данной энергопроизводящей организации по закупке от возобновляемых источников составляет 5 000 кВт.ч. Либо энергопроизводящие организации могут выполнить свое обязательство по возобновляемой энергии и поддержать ее развитие путем приобретения сертификатов.

Размер устанавливаемого обязательства в процентах подлежит периодическому пересмотру и оценке Министерством энергии и минеральных ресурсов в лице создаваемого в целях реализации данного механизма Комитета по возобновляемой энергии. Динамическое изменение доли возобновляемой энергии необходимо в силу самой природы обязательства.

Сертификаты

В связи с обязательством с целью равномерного распределения нагрузки на сектор электроэнергетики вводится система сертификации возобновляемой энергии. Это означает, что каждая энергопроизводящая организация, работающая от возобновляемых источников энергии, подтверждает произведенный объем электроэнергии соответствующими сертификатами.

По сути, происходит разделение возобновляемой энергии на две составляющие: электроэнергию как товар и ее т.н. «зеленый» эффект, подтверждаемый сертификатом.

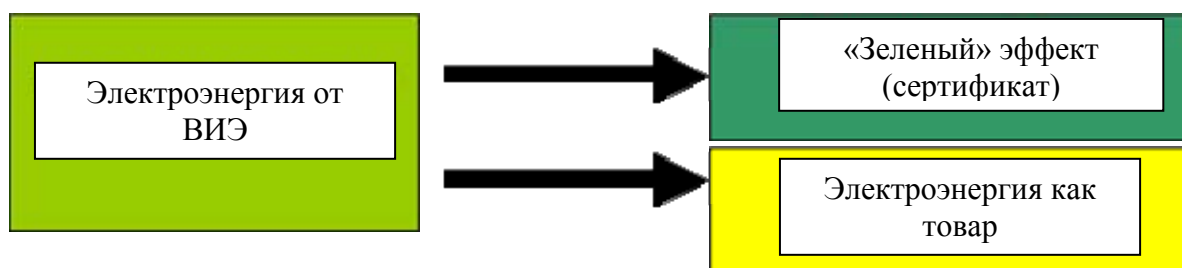


Рис.1 – Продаваемые продукты от возобновляемых источников энергии

Таким образом, компания, работающая от возобновляемых источников энергии, производит не только электричество на продажу на существующих рынках электроэнергии, но также сертификаты, торговля которыми обеспечивает компании дополнительный доход.

Сертификаты выписываются на основании показаний приборов учета электроэнергии Комитетом по возобновляемой энергии, который осуществляет свою деятельность в пределах структуры Министерства энергетики и минеральных ресурсов. Каждая лицензированная энергопроизводящая организация, осуществляющая свою деятельность на базе возобновляемых источников энергии, обязана установить отдельные приборы учета производимой возобновляемой электроэнергии и обеспечивать допуск представителей Комитета для снятия показаний.

Энергопроизводящая организация, планирующая ввести в эксплуатацию энергообъекты на базе возобновляемых источников энергии, должна в обязательном порядке пройти соответствующую регистрацию в Комитете по возобновляемой энергии о том, что такой энергетический объект включен в схему поддержки и будет пользоваться соответствующими гарантиями. После проведения соответствующей регистрации и ввода в действие энергетического объекта на базе возобновляемых источников энергии данная энергопроизводящая организация приобретает право на получение сертификатов (за каждый МВт.ч.), подтверждающих факт генерации возобновляемой энергии, в соответствии с показаниями счетчиков.

Учетный период

В конце каждого квартала Комитет по возобновляемой энергии скупает за наличные сертификаты у производителей, работающих от возобновляемых источников энергии. Такой производитель подает заявление на получение оплаты за сертификаты, подтверждающие производство возобновляемой энергии, учтенные также в электронном регистре Комитета. Такой период, за который производится оплата сертификатов Комитетом, называется учетным.

Учет сертификатов ведет Комитет по возобновляемой энергии, путем внесения соответствующих записей в электронный регистр, где такая запись существует до момента погашения их энергопроизводящими организациями, осуществляющими оплату за сертификаты в пользу Комитета с целью выполнения обязательства.

Также, в конце учетного периода Комитет по возобновляемой энергии выставляет счета на оплату всем энергопроизводящим организациям, работающим от традиционных источников энергии. Оплата в данном случае покрывает стоимость сертификатов, что позволяет перенести дополнительную стоимость возобновляемой энергии на всех производителей традиционной энергии. Оплата производится пропорционально объемам произведенной электроэнергии данной энергопроизводящей организацией. Таким образом, стоимость производства возобновляемой энергии переносится равномерно на всех участников сектора электроэнергетики.

Закупка сертификатов Комитетом по возобновляемой энергии

Цена, по которой сертификаты приобретаются у производителей возобновляемой энергии, будет зафиксирована Комитетом. Она должна быть установлена на таком уровне, который обеспечивал бы конкурентоспособность электроэнергии от возобновляемых источников энергии на рынке.

Комитет оплачивает данную цену за сертификаты, подтверждающие производство от возобновляемых источников энергии, в любом учетном периоде.

Комитет заключает долгосрочные контракты на покупку сертификатов возобновляемой энергии по фиксированному тарифу. В контракте обязательно устанавливается срок действия соглашения. Именно такие условия гарантируют возврат инвестиций и устойчивый доход производителям возобновляемой энергии в долгосрочном периоде.

Продажа сертификатов Комитетом по возобновляемой энергии

В конце каждого учетного периода Комитет по возобновляемой энергии выставляет счета на оплату всем традиционным энергопроизводящим организациям пропорционально их доле. Счет на оплату должен содержать как сумму в тенге, так и ее количественный эквивалент в сертификатах. При этом сумма отражает не только стоимость сертификата, уплаченную Комитетом, но и содержит дополнительные расходы Комитета.

Энергопроизводящая организация, работающая от традиционных источников энергии, имеет право выбора либо оплатить счет, либо в случае эксплуатации собственных энергетических объектов на базе возобновляемых источников энергии погасить счет собственными сертификатами.

Производители традиционной энергии, эксплуатирующие объекты на базе ВИЭ

Если энергопроизводящая организация, работающая от традиционных источников энергии, желает начать собственное производство возобновляемой энергии, то сертификаты, полученные в результате такого производства, могут быть либо проданы Комитету, либо использованы для погашения собственного обязательства. В данном случае механизм поощряет эксплуатацию установок от возобновляемых источников энергии традиционными энергопроизводящими организациями, т.к. традиционный производитель вправе погасить обязательство собственными сертификатами без дополнительной оплаты расходов Комитета, а также издержки на производство сертификатов у таких производителей меньше по сравнению с независимыми компаниями, эксплуатирующими энергообъекты на базе ВИЭ.

После погашения обязательства избыток произведенных сертификатов могут быть проданы Комитету по возобновляемой энергии.

Комитет по возобновляемой энергии

Комитет по возобновляемой энергии является органом, осуществляющим общее руководство системой сертификации. Комитет организуется с целью обеспечения равномерного распределения стоимости возобновляемых источников энергии по всему сектору электроэнергетики. Комитет будет осуществлять контроль за выполнением обязательства по возобновляемой энергии.

Комитет по возобновляемой энергии будет существовать в системе Министерства энергетики и минеральных ресурсов и обладать соответствующим полномочиями.

Комитет по возобновляемой энергии проводит сертификацию всех вновь вводимых в эксплуатацию энергетических объектов на базе возобновляемых источников энергии. Также, Комитет заключает долгосрочные контракты на закупку сертификатов возобновляемой энергии по фиксированной цене. Подобные контракты должны быть подписаны до строительства нового производства возобновляемой энергии с целью обеспечения гарантий финансирования.

Комитет также выполняет функции совещательного органа при Министерстве энергетики и минеральных ресурсов в отношении регулирования цены на сертификаты с тем, чтобы достигнуть желаемого эффекта в соответствующий учетный период. Также, Комитет по возобновляемой энергии вправе вносить предложения по изменению размера обязательства, определению эффективности механизма при различных уровнях

обязательства, а также определению общего влияния на цены в секторе вследствие изменения уровня обязательства.

Оплата за сертификаты, пропорционально произведенному объему электроэнергии от традиционных источников энергии, производится энергопроизводящими организациями в пользу Комитета. Расходы Комитета могут покрываться за счет надбавки к стоимости сертификатов.

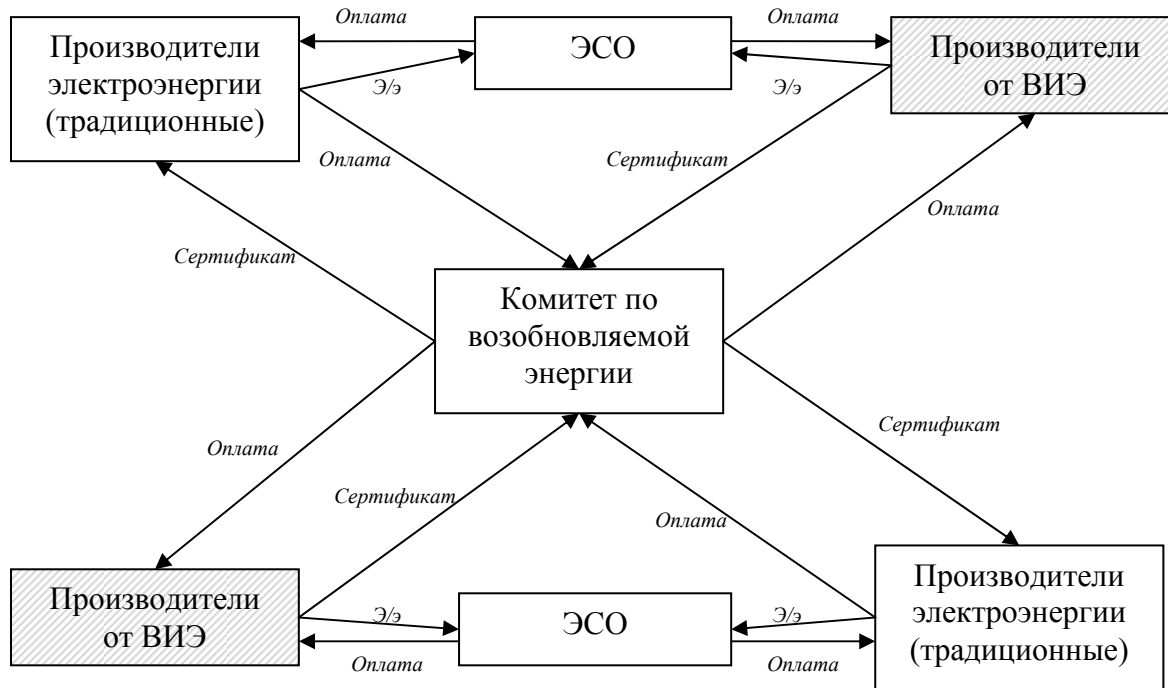


Рис. 2 - Деятельность Комитета

Соглашения на покупку электроэнергии

Энергопроизводящие организации, работающие от возобновляемых источников энергии, нуждаются в гарантиях в отношении обоих заключаемых контрактов – как контракта на покупку сертификатов, так и контракта на покупку электроэнергии. С целью привлечения инвестиций необходимо создать благоприятные условия для продажи электроэнергии энергоснабжающим организациям.

С целью привлечения финансирования соглашения на покупку электроэнергии должны содержать такие условия, которые будут гарантировать возврат инвестиций, а именно: стоимость контракта, его продолжительность и гарантии.

Новый рынок электроэнергии в Казахстане в основном действует в рамках краткосрочных контрактов и спот-торгов, с соответствующим уровнем цен.

Долгосрочные соглашения на покупку электроэнергии с энергоснабжающей организацией выглядят достаточно непривычно в нынешней концепции рынка электроэнергии. Довольно сложно предсказать колебания цен на рынке электроэнергии в течение периода, на который заключаются соглашения по покупке электроэнергии. Отсюда, такое соглашение на покупку электроэнергии представляет собой область риска.

Банковские вопросы

С целью привлечения финансирования проектной деятельности необходимо сфокусироваться на трех основных вопросах:

Стоимость: Доход от инвестиций по проекту должен быть достаточно высоким, чтобы обеспечить их возврат.

Продолжительность: Механизм, который обеспечивает доход по инвестициям, должен быть достаточно продолжительным в действии с тем, чтобы обеспечить доход в течение всего срока проекта.

Гарантии: Механизмы, институты, компании-инвесторы и другие ключевые элементы, обеспечивающие реализацию проекта, должны иметь достаточно гарантий с тем, чтобы проект реализовался как стабильный, гибкий и надежный.

Были определены области риска и найдены решения для минимизации рисков. В частности,

	Риск	Меры снижения	Остаточный риск
1	Доход не обеспечивает возврата инвестиций	Создает дополнительный доход путем введения сертификатов	Долгосрочные гарантии для сертификатов.
2	Отсутствие гарантированного долгосрочного дохода	Предусматривает долгосрочные соглашения на покупку сертификатов и электроэнергии	Гарантии соглашений на покупку электроэнергии Гарантии на соглашения с ЭСО Цены в секторе электроэнергетики Казахстана в долгосрочном периоде
3	Стороны соглашений должны быть финансово обеспечены	Комитет по возобновляемой энергии должно быть в структуре государственных органов.	Риски, связанные с надежностью ЭСО