

Деловая Неделя (Алматы), № 42 (920), 05.11.2010г.

Артерии экономики /Улболсын Кожантаев/

В надежде на увеличение тарифов, а потребители - на их снижение. Отрасль, приводящая в движение экономику страны, в поисках инвестиций для обеспечения роста потребления. Более 60% мощностей, отслуживших по 30-40 лет, требуют обновления, но существующая система инвестирования с опорой даже на предельные тарифы не может обеспечить возврата вложений. Инвесторы ждут увеличения предельных тарифов, а потребители обеспокоены тем, что приборы дифференцированного учета не установлены повсеместно. АРЕМ же напомнил, что если нет ночного потребления, то и прибор не нужен. В ФНБ «Самрук-Казына» есть не только генерирующие мощности, но и возможность привлечь инвестиции. Но и ему вливание **средств** в создание недорогих альтернативных источников в стране, где хватает угля, газа, кажется неактуальным.

На этом фоне актуальными становятся вопросы энергосбережения и энергоэффективности. К тому же в мире растут требования к **экологической** и промышленной безопасности. В ходе ежегодной конференции энергетиков, состоявшейся на этой неделе в рамках отраслевой выставки в Алматы, эта тема стала доминирующей. В период предкризисного инвестиционного бума в энергетику попала часть привлеченных **средств**, но в основном - в новые объекты, включенные в госпрограмму. Часть из них реализуется за счет **средств** национальных компаний и государственных займов. Есть и иностранные инвестиции на условиях софинансирования с казахстанской стороны. Но в целом, существующие тарифы не удовлетворяют требования инвесторов, которым нужна возвратность в обозримом периоде.

На этом фоне идет агитация за энергосбережение и использование альтернативных видов энергии. Но актуальность инвестиций в эту сферу в Казахстане трактуется по-разному. С одной стороны, это важно с позиций **экологии**, с другой - развитие ветровой и солнечной энергетики на стартовом уровне пока обходится слишком дорого, а доля на рынке генерации остается малозначимой. Кто будет туда вкладываться, когда немалых инвестиций требуют традиционные тепло и электрогенерирующие станции, доля производства которых более значима для будущего роста экономики, сложно сказать. Разве что условия Киотского протокола обязывают политиков принимать решения. Тем не менее, обеспечение растущих объемов потребления за счет модернизации текущих мощностей и ввода новых остается на первом плане.

Кстати, заметим, что в ходе поисков актуальной информации по этой отрасли в Казахстане мы не обнаружили ни на одном из сайтов отраслевых компаний полной картины по законодательству, отраслевым планам, инвестициям. Оно и понятно: важная артерия экономики, не имеющая ни собственной «крыши», ни сайта, теперь «пришита» к минту, на сайте которого значатся лишь отчеты энергонадзорной службы по аварийным ситуациям. И больше ничего...

Между необходимым и фактическим.

В докладе вице-министра индустрии и новых технологий РК Дуйсенбая Турганова, курирующего вопросы энергетики, говорилось о важности опережающего развития отрасли. Главной целью спикер назвал обеспечение ввода объектов Госпрограммы форсированного индустриально-инновационного развития на 2010-2014 годы, в течение которого прогнозируется устойчивый рост электропотребления с динамикой порядка 4% в год. Согласно оперативным данным за 10 месяцев 2010 года, выработка электроэнергии по Казахстану составила 66,4 млрд. кВт/ч, или 105,9% к соответствующему периоду 2009 года, потребление электроэнергии - 67,8 млрд. кВт/ч, или 108,6%. По итогам текущего года потребление прогнозируется в размере 81-82 млрд.кВт/ч. Ранее отмечалось, что рост выработки и потребления электроэнергии связан с реализацией Государственной программы форсированного индустриально-инновационного развития РК на 2010-2014 годы, в рамках которой реализуется 13 инвест-проектов в сфере электроэнергетики на сумму 739,1 млрд. тенге.

По словам вице-министра, объем производства электроэнергии в 2014 году составит 96,8 млрд. кВт/ч при необходимой мощности в объеме до 21 тыс. МВт. Фактически имеется - 18 тыс. МВт. Разница между установленной и располагаемой мощностями в 2014 году увеличится до 5,7 тыс. МВт. За счет реализации проектов по модернизации и реконструкции генерирующих мощностей разрыв будет сокращен до 2 тыс. МВт. Остающийся дефицит мощности будет компенсироваться за счет ввода в эксплуатацию новых генерирующих мощностей.

Как отмечалось в выступлении, в сфере электроэнергетики запущен в пусконаладочном режиме первый турбогенератор Уральской ГТЭС, мощностью 18 МВт и Каратальская ГЭС мощностью 3,5 МВт. Продолжается реализация проектов Мойнакской ГЭС, Акшабулакской ГТЭС, 3-го энергоблока Экибастузской ГРЭС, Балхашской ГЭС, подстанции 500 кВ «Алма». Идет восстановление блока «8» на Экибастузской ГРЭС-1, блока «2» на Аксуской ГРЭС, модернизация Шардаринской ГЭС и НЭС. Проект расширения Атырауской ТЭЦ будет завершен к концу года. Однако это решит лишь часть проблем.

Строительство новых объектов в Алматы приурочено к предстоящей «Азиаде». До конца года планируется ввод ряда трансформаторных подстанций в городе и Алматинской области. За три последних года в Алматы построено и модернизировано 15 подстанций на 16 млрд. тенге. Помимо подстанций «КазГУ», это «Отрар», «Алатау», «Ерменсай», «Медеу», «Шымбулак» и «16И Новая». Все эти подстанции запланировано ввести в эксплуатацию до конца нынешнего года. Капитальные вложения составили 30,5 млрд. тенге. Согласно

стратегическому плану развития электросетевых объектов, утвержденному акиматом города, к 2020 году планируется полная модернизация всего оборудования АО АЖК. На реализацию этой крупномасштабной программы планируется инвестировать свыше 170 млрд. тенге.

Что же касается вовлечения в энергобаланс возобновляемых источников энергии, то, как пояснил вице-министр, их доля в производстве электроэнергии на сегодня составляет 0,5%. К 2014 году ведомством планируется довести этот показатель до более 1%, что составит около 1 млрд. кВт/ч в год. «Это большой темп роста в этом секторе для Казахстана, который по сравнению с Европой богат собственными традиционными ресурсами», заметил докладчик. Поэтому цена ввода альтернативной энергетики для Казахстана обходится в 5-6 раз дороже, чем в Европе, где цены на альтернативные и традиционные источники почти сравнялись.

Одним словом, сектор в зачаточном состоянии: требует много денег, но не скор на отдачу. «Особо хвалиться большими мощностями объектов альтернативной энергетики не приходится: пока вводятся малые мощности», отметил вице-министр. Принято законодательство, а в следующем году будут приниматься поправки к нему по возобновляемым источникам энергии, чтобы облегчить вход инвесторам. Пока, как было замечено, много времени занимают процедуры землеотвода и т.д. Хотя уже определены места размещения таких источников и отработаны многие вопросы с теми, кто выходит на этот рынок. В первом полугодии 2011 года запланировано 170 млрд. тенге для развития этого рынка.

За счет тарифов.

В выступлениях отраслевых экспертов не раз отмечалось, что физический износ электросетевых объектов по передаче, распределению электроэнергии в регионах достигает 70%. Отчасти проблемы решаются за счет ввода новых блоков на действующих электростанциях, строительства ЛЭП. Однако очевидно, что в целом для страны с учетом будущего роста потребления этого недостаточно. Теперь же на фоне последствий мирового финансового кризиса решение проблемы рассматривается за счет реформирования системы тарифообразования.

Для этого внесены изменения и дополнения в некоторые законодательные акты РК по вопросам электроэнергетики, инвестиционной деятельности субъектов естественных монополий и регулируемого рынка. По мнению экспертов, это повысит привлекательность энергокомпаний для инвесторов. Другой вопрос - как это отразится на потребителях? Напомним, что предельные тарифы для электростанций, работающих по принципу: «тариф в обмен на инвестиции», введены в соответствии с Законом РК «Об электроэнергетике» с мая 2009 года.

Как отмечалось в докладе вице-министра МИНТ РК Турганова, в рамках предельных тарифов за период 2009-2015 г.г. планируется ввести мощности на 3705 МВт. На 2010 год с 39 энергопроизводящими предприятиями подписаны соглашения об исполнении инвестиционных обязательств на общую сумму 85 млрд. тенге. Но за первое полугодие выполнение составило 30,9 млрд. тенге. Очевидно, что предельные тарифы не обеспечивают конкурентоспособности строящихся и планируемых новых электростанций. Однако, по словам докладчика, без строительства и ввода новых базовых электростанций в стране может возникнуть дефицит электроэнергии и мощности. «Рынок должен предупредить появление дефицита мощности, дать гарантии для инвесторов, развивающих генерирующие мощности, сформировать объективный и справедливый механизм ценообразования на электроэнергетическом рынке», - констатировал чиновник.

Для привлечения инвестиций в генерирующие мощности разработана концепция рынка мощности. В рамках этого документа совместно с АРЕМ разработан законопроект «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты РК по вопросам электроэнергетики, инвестиционной деятельности субъектов естественных монополий и регулируемого рынка», в котором предусмотрены статьи по рынку мощности. По словам выступавшего, в целом цена останется, но добавление произойдет из-за новой генерации. Ввод рынка мощности позволит заинтересовать инвесторов. Дальнейшее будет зависеть от темпов роста казахстанской экономики.

Говоря о важности энергосбережения и энергоэффективности, докладчик связал этот вопрос с мониторингом программ развития территорий, где идет и разработка проектов по энергосбережению и энергоэффективности. В следующем году доработанные предложения с учетом реальных возможностей на рынке будут внесены в мажилис. В данном направлении совместно с акиматам реализуются комплексные мероприятия.

Дефицит кадров и казахстанское содержание в проектах также в повестке дня. Вице-министр отметил, что в электроэнергетике занято 75 тыс. человек, но в ближайшем будущем планируется создание 6,5 тыс. рабочих мест. На сегодня по 11 специальностям уже требуется 3,5 тыс. человек, и с МОН РК ведется разработка стандартов в этом направлении. Проблемы возникли вследствие прежних кризисных лет, когда молодежь училась на экономистов и юристов, а действующие энергетики уходили в бизнес.

Еще одна важная задача, на которой акцентировалось внимание - создание отечественного производства энергооборудования, комплектующих материалов в Казахстане. Пока собственное производство развито слабо, потребности не покрываются. В этом аспекте привлекаемые инвесторы ориентируются на создание совместных предприятий. В Казахстане налажено производство трансформаторов, кабельной продукции, специальных шкафов, счетчиков и т.д. Но вопрос качества, объемов производства и современных технологий, по словам докладчика остается актуальным.

Нужна другая модель.

Управляющий директор по развитию национальных электроэнергетических сетей, советник КЕГОК Владимир Осоченко обратил внимание на то, что 41% генерирующих мощностей тепловых электростанций и 68% генерирующих мощностей гидроэлектростанций отработали более 30 лет. Изношенность их оборудования создает предпосылки для нарастания дефицита электроэнергии и ставит под угрозу стабильное развитие экономики страны. Он также подчеркнул, что существующие предельные тарифы не могут обеспечить возвратности инвестиций. Кроме того, для привлечения кредитов инвесторам необходимы гарантии закупа электроэнергии или мощности по ценам и в объеме, обеспечивающем возвратность инвестиций.

По его словам, поскольку действующая модель рынка электроэнергии Казахстана не позволяет осуществить это, нужен механизм на рынке энергомощностей, обеспечивающий гарантированную возможность возмещения затрат на ввод нового оборудования или содержание существующего. Таким для инвесторов и поставщиков может стать долгосрочный контракт, модель которого уже представлена в министерство. Она предусматривает, что КЕГОС, являющийся системным оператором, будет выполнять функции оператора рынка мощности и осуществлять гарантированную закупку услуг по поддержанию готовности электрической мощности в случаях нового строительства генерирующих мощностей. Предполагается, что рынки мощности и электроэнергии будут работать параллельно. Электростанции будут реализовывать мощность на рынке, электроэнергию - на конкурентном рынке электроэнергии по свободным ценам. В настоящее время соответствующий законопроект находится на рассмотрении заинтересованных государственных органов. Выступавший также подчеркнул, что долгосрочные договора на покупку мощности между оператором рынка мощности и поставщиком будут являться основой механизма гарантирования возврата инвестиций в новые генерирующие мощности.

Хозяйство прирастает.

Между тем государственный сектор энергетики тоже набирает обороты, хотя «болячки» общие. Зампредседателя правления «Самрук-Энерго» Есберген Абитаев, выходя на трибуну, многозначительно заметил, что в форуме уже не участвуют проектировщики. Это можно понять как сигнал о том, что новых объектов пока не предвидится. По его словам, суммарный объем мощностей «Самрук-Энерго» увеличен до 5300 МВт, что составляет 28% рынка. К 2020 году планируется довести установленную мощность до 10800 МВт. По словам выступавшего, к этому периоду в Казахстане производство электроэнергии достигнет 250 млрд. кВт/час и задача его компании в том,

чтобы внести весомый вклад в сокращение возможного дефицита электроэнергии.

Программа развития энергетики утверждена правительством, поэтому объекты энергетики, которые будут строиться, включены в нее и находятся уже под контролем. В числе вводимых в перспективе проектов были названы ввод новых блоков на Экибастузской ГРЭС-2 и ГРЭС-1, строительство Балхашской ТЭС. После приобретения 50%-ной доли в Экибастузской ГРЭС-2 намечено увеличение производства угля с 34 млн. тонн до 45 млн. тонн в год после 2015 года. По строительству третьего блока ЭГ-РЭС подписано соглашение с Внешэкономбанком на \$761 млн., завершена экспертиза проекта, выбрано оборудование.

Говоря в целом о строительстве тепловых электростанций на базе экибастузских углей, выступавший отметил, что анализ различных вариантов развития генерации подвел специалистов к выводу о том, что это наиболее дешевое по сравнению с другими источниками сырье, и его нужно использовать. Поэтому расширение Экибастузского энергокомплекса остается в числе приоритетов отраслевого развития.

По вопросу строительства Балхашской ТЭС было замечено, с 2009 года компания по 4 договорам приступила к проектированию 1-го модуля БТЭС, мощностью 660 млн. МВт. Ведутся разработки по топливу и другим аспектам, доработка вопросов к закону по электроэнергетике.

Помимо этого компания является акционером Алматинского энергокомплекса, оборудование которого изношено. Докладчик считает, что действующие тепловые станции нужно сохранить. В частности, речь шла об Алматинской ТЭЦ-1, которая работает на угле, но к ней идут магистральные трубопроводы. «Мы решили сохранить ее для работы на газе, подвести магистральный газопровод «Бей-неу-Бозой», чтобы в зимнее время не допускать срывов по поставкам тепла. К «Азиаде» вводится три подстанции «Медеу», «Шымбулак» и «КазГУ».

В числе новых объектов - Мойнакская ГЭС, на строительстве которой уже пройден 10-километровый участок. Идут облицовочные работы. Станцию планируется ввести в 2011 году. Помимо этого были названы также Капша-гайская ГЭС, которая за счет строительства контррегулятора сможет работать в новом режиме, Кербулакская ГЭС и ветровая станция в Шелекс-ком коридоре, который позволит довести мощности до 300 МВт. Пока решаются вопросы землеотвода, над проектом ТЭО идет работа с учетом 9-бальной сейсмичности зоны. Вопрос оказался не простой, и там возможны ограничения. По Шардаринской ГЭС, которой уже 40 лет, ведется разработка проекта по замене оборудования. При этом было замечено, что на данном этапе возникли вопросы по кредитованию немецким банком, но работы ведутся за счет собственных средств, возможна и новая схема финансирования через китайский банк развития. Такие работы намечены в ближайшие 5 лет.

Ведомственный ресурс.

Зампредседателя Агентства по регулированию естественных монополий Анатолий Шкарупа также признал, что предельный тариф стал важным фактором повышения инвестиционной привлекательности регулируемых

секторов. «Мы видим необходимость увеличения монопольных субъектов, работающих по предельным инвестиционным тарифам», отметил он. По мнению чиновника, основным направлением здесь является обеспечение контроля за исполнением инвестиционных обязательств.

Среди важных инструментов энергосбережения названы дифференцированные тарифы, ликвидация сверхнормативных потерь, а также оптимизация нормативно-технических потерь электрической энергии. На 1 млрд. тенге потерь электроэнергии расходуется 500 вагонов угля, 13 тыс. тонн золы, которая выбрасывается в **окружающую среду**. Помимо этого АРЕМ обращает внимание на оптимизацию норм расходов сырья, топлива, энергии, а также административных расходов естественных субъектов монополии. Дифференцированные тарифы на потребление воды введены с марта 2010 г, когда вступили в силу поправки в законодательство, в зависимости от регионов потребления.

Дифференциация тарифов на электроэнергию предусматривает три уровня: например, в Алматы - до 90 кВт/ч на человека в месяц и выше. В 2011-2012 году будет внедряться 3-й уровень -150-180 кВт/ч в месяц на человека, который просто занимается расточительством электроэнергии. При этом он также отметил, что оснащенность общедомовыми приборами учета составляет 32%, на что влияет их высокая стоимость. В дальнейшем планируется вводить тарифы с учетом наличия таких приборов, если будет принято положение в законе.

Позже, отвечая на вопросы участников конференции относительно сертификации и введения много тарифных приборов учета, г-н Шкарупа пояснил, что система дифференциации не требует установки таких приборов. Если же потребитель - физическое лицо, заинтересовано платить по зонам суток дифференцированно, то может установить себе соответствующий прибор учета, внесенный в реестр приборов учета АРЕМ. При этом КСК не является юрлицом, поэтому как общественное объединение оплачивает за потребление по общему тарифу. Любое физическое лицо вправе установить такой прибор, если имеет ночное потребление.

В Жамбылской области на примере работы АСКУЕ было показано, что приборы показывают все полностью, исключается недоучет, воровство. Другая проблема - изношенность оборудования и приборов учета. Выступающий также напомнил, что в разных странах есть разные уровни тарифов и Казахстан идет по проторенному пути. Например, в Китае, ОАЭ - 4 уровня дифференциации тарифов, в Японии-3.

В арсенале компаний - гибкое ценовое регулирование, предусматривающее самостоятельное снижение тарифов в рамках предельного тарифа. Введение методов сравнительного анализа для РЭКов в соответствии с законом будет вводиться с 2013 года. «Метод сравнительного анализа - это и есть новая тарифная методология, которая в рамках переходного периода вводится с января 2011 года, когда все РЭКи должны начать работу по инвестиционным предельным тарифам», пояснил спикер. По его словам, уже порядка 10 РЭКов подали заявки на утверждение предельного инвестиционного тарифа. В ноябре АРЭМ примет решение по ним.

Эффект тарифного регулирования был проиллюстрирован цифрами. В Казахстане в секторе генерации с 2009 года реализуется политика «тариф в обмен на инвестиции», и за этот период объемы инвестиций составили порядка 55 млрд. тенге, а в 2010 - 80 млрд. тенге. «Это существенно превышает уровень инвестиций до 2009 года»,-отметил Шкарупа. Вместе с тем, по его словам, при анализе реализации данной политики выявлены недостатки, ущемляющие интересы потребителей. Поэтому разработаны поправки в законопроект, предусматривающие обеспечение публичности соглашений между отраслевым министерством и энергопроизводящими организациями, по гарантиям вложения инвестиций. В том числе, путем снижения цен и возвратов всем потребителям, а также гарантий, предусматривающих установление административной ответственности.

Одним из негативных моментов существующего положения названо некоторое несоответствие между объемами инвестиций и уровнем тарифного дохода. Поправки предусматривают четкую норму, согласно которой уровень должен соответствовать. В рамках законодательства предусматриваются также поправки, касающиеся ввода рынка мощности. По информации АРЕМ, введение рынка мощности предложено начать с момента, когда закончат свое действие предельные тарифы. «Для инвестора важна стабильность регулирования. Если мы объявили, что к 2015 году цены будут на уровне 8,8 тенге, то так и должно быть», отметил он. В ноябре, по словам спикера, все операторы должны заключить договоры.

Говоря о снижении потерь, он отметил, что Казахстан в этом вопросе отстает. К тому же цены в Казахстане по сравнению с другими странами СНГ тоже отстают. **Средняя** цена - 7 центов, ниже по уровню развитых и развивающихся стран, но это также связано со стоимостью генерации в Казахстане. Объем инвестиций влияет на уровень тарифа. Основной принцип: не экономишь - платишь больше.

В перерыве на брифинге для журналистов прозвучали вопросы китайского участия в проектах и долгов «Шыгысэнерготрейд», на что вице-министр Турганов пояснил, что строительство объектов генерации электроэнергии, в частности Мойнакской ГЭС, с привлечением \$200 млн. кредита из КНР, не означает, что китайским инвесторам принадлежит доля в проекте. «Такого пока у нас нет», пояснил он. По мнению Есбергена Абитаева, «с точки зрения финансирования Мойнакская ГЭС - идеальный проект, потому что бюджетные **средства там не использовались**». А привлеченные инвестиции подлежат возврату в свое время.

Относительно задолженности «Шыгысэнерготрейд» президент AES Салибек Мамытханов пояснил журналистам, что дочерняя структура задолжала 1,8 млрд. тенге - производителям AES и 300 млн. тенге КЕГОК. Согласно утвержденным в марте тарифам АРЭМ, задолженность перед КЕГОК должна быть погашена в течение года с апреля 2010-го по апрель 2011 год. Однако компания потребовала погасить задолженность до 15 ноября. «Мы надеемся, что компания примет во внимание сложность ситуации для нас. По задолженности за январь и февраль у нас есть разногласия по тарифам, из-за которых и образовались эти 300 млн тенге. По 60 млн тенге мы полагаем, что найдем решение с КЕГОК. Многие коммунальные хозяйства также должны 360 млн тенге «Шыгысэнерготрейд», в т.ч. «Семейводоканал», «Теплокоммунэнерго», и мы надеемся, что задолженность перед КЕГОК будет погашена не в разовом порядке, а по частям до апреля, согласно прежним договоренностям», пояснил менеджер.

Напомним, что долги коммунальных служб стали причинами неоднократных ограничений электроэнергии потребителям Восточно-Казахстанской области в начале 2010 года, из-за чего в регионе возникли разногласия с властями. ТОО «Шыгысэнерготрейд» при этом ссылалось на низкие тарифы. Позже, согласно сообщениям СМИ, АО «Самрук Энерго» проявило интерес к управлению ТОО «Шыгысэнерготрейд» в Восточном Казахстане. Отмечалось, что в настоящее время стороны обсуждают условия передачи и планируют завершить переговоры до конца 2010 года. На вопросы журналистов по этой теме было дано разъяснение, что разбирательство и споры по алтайскому договору, заключенному между компанией AES и Комитетом по госимуществу и приватизации Минфина РК, ведутся между этими сторонами, а не энергослужбами.