

## **ОСНОВНЫЕ ФАКТЫ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО ЗНАТЬ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Казахстан обладает большим потенциалом использования альтернативных или возобновляемых источников энергии (далее – «ВИЭ»), которые в долгосрочной перспективе должны составить замену природным ископаемым, а также обеспечить сокращение затрат на энергообеспечение, транспорт энергоносителей и разрешение экологических проблем.

В соответствии с законодательством Республики Казахстан, ВИЭ включают, в частности, энергию ветра и солнечного излучения, гидродинамическую энергию воды, геотермальную энергию (тепло грунта, подземных вод, рек, водоемов), и антропогенные источники основных первичных энергоресурсов (биомасса, биогаз) и т.д. Наиболее подходящими видами источников альтернативной энергии с точки зрения обеспеченности Республики Казахстан необходимыми условиями для ее получения являются ветровая, солнечная и гидроэнергетика.

В послании Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Стратегия «Казахстан – 2050»: новый политический курс состоявшегося государства» определена стратегическая задача по переходу страны на «зеленый» путь развития. С этой целью Указом Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577 утверждена Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике».

Одним из приоритетных направлений развития «зеленой экономики» является развитие ВИЭ. Согласно Концепции Главой государства поручено обеспечить достижение 3% доли ВИЭ в общем объеме электроэнергии к 2020 году, что является амбициозной задачей в связи с тем, что в настоящее время доля использования ВИЭ в Казахстане составляет менее 1% энергетического баланса Республики Казахстан.

В связи с этим, в настоящее время принимается целый ряд нормативных актов, направленные придать определенный порядок в сфере энергоснабжения с использованием ВИЭ. Вместе с тем, многие из существующих нормативно-правовых актов содержат существенные недостатки юридико-технического и концептуального характера, а также, не учитывают уже накопленный успешный опыт зарубежных стран.

Впрочем, нельзя не отметить и позитивные законодательные изменения, и, в данном направлении, одним из примеров такого

развития является отмена лицензирования для таких видов деятельности как производство, передача и распределение электрической и тепловой энергии, эксплуатация электростанций, электросетей и подстанций, а также использование ВИЭ.

В настоящей статье мы хотели бы обратить внимание потенциального инвестора на специфику казахстанского законодательства в области регулирования ВИЭ, на ключевые концепции которого стоит обратить внимание уже на этапе планирования деятельности в этом направлении.

### ***Законодательство в сфере регулирования ВИЭ***

В целом, вопросы передачи и потребления электрической и тепловой энергии регулируются Законом от 9 июля 2004 г. № 588-ІІ «Об электроэнергетике». Основные положения в сфере поддержки использования ВИЭ были впервые закреплены на законодательном уровне в Законе № 165-ІV РК от 4 июля 2009 года «О поддержке использования возобновляемых источников энергии». Отдельные вопросы в сфере использования ВИЭ регулируются и другими законодательными актами, такими как Земельный кодекс, кодекс об административных правонарушениях, а также законодательством в сфере регулирования деятельности естественных монополий и другие акты. В частности, при проектировании и создании объекта ВИЭ, инвестор должен руководствоваться общими нормами в сфере регулирования архитектуры и строительства, ввиду того, что требования к процессу строительства объекта по производству энергии из возобновляемых источников отдельно не разработаны.

Также стоит отметить, что на данный момент на законодательном уровне имеются препятствия для успешной интеграции ВИЭ в единую электроэнергетическую, тепловую систему и рынок электрической и тепловой энергии. В частности, основной проблемой является неприспособленность технических, рыночных правил и системы типовых договоров к характеристикам ВИЭ. В связи с этим, необходимо комплексное совершенствование нормативно правовых актов, включая, но, не ограничиваясь, совершенствование электросетевых правил, правил функционирования балансирующего рынка электрической энергии, правил оказания услуг системным оператором, организации и функционирования рынка системных и вспомогательных услуг, правил организации и функционирования оптового рынка, а также совершенствование путем утверждения типовых договоров с системным оператором и оператором централизованной торговли электрической энергией и другими субъектами рынка электрической энергии, с учетом технологической и иной специфики объектов по использованию ВИЭ.

## **Размещение объектов по использованию ВИЭ**

Министерство энергетики Республики Казахстан, являющееся уполномоченным органом в области государственной политики в сфере использования ВИЭ, утверждает План размещения объектов по использованию ВИЭ. При выделении земельных участков органами местного самоуправления, инвестор должен быть включен в такой план размещения. Однако в настоящее время отсутствуют четкие установленные законодательством критерии, по которым тот или иной проект будет включаться в план размещения и каким образом такой план должен пересматриваться уполномоченным органом.

## **Реализация электроэнергии через общий рынок или через РФЦ**

Инвестор вправе по своему усмотрению реализовывать производимую объектами ВИЭ электрическую энергию либо расчетно-финансовому центру (далее – «РФЦ») по фиксированному тарифу, либо потребителям по договорным ценам согласно заключенным двухсторонним договорам в соответствии с законодательством Республики Казахстан об электроэнергетике.

При этом инвестор, реализующий энергию по договорным ценам, согласно заключенным договорам, не вправе переходить на реализацию производимой электрической энергии по фиксированному тарифу РФЦ.

РФЦ заключает договоры купли-продажи электрической энергии с энергопроизводящими организациями, использующими ВИЭ, и включенными уполномоченным органом в Перечень энергопроизводящих организаций, использующих ВИЭ, сроком на 15 лет и осуществляет покупку электрической энергии, произведенной объектами по использованию ВИЭ, в течение срока, не превышающего срок действия соответствующего фиксированного тарифа.

Инвесторы, заинтересованные в строительстве объектов по использованию ВИЭ, могут заключать договоры на продажу всей выработанной на станции электрической энергии еще до начала строительства самой станции.

## **Меры по поддержке энергопроизводящих организаций, использующих ВИЭ**

Законодательством Республики Казахстан предусматривается ряд мер по поддержке энергопроизводящих организаций, использующих ВИЭ, в том числе: утверждение фиксированных тарифов на электроэнергию для каждого объекта ВИЭ сроком на 15 лет с возможностью ежегодной

индексации, резервирование и приоритет при предоставлении земельных участков для строительства объектов ВИЭ, обязательное подключение объектов по использованию ВИЭ к сетям энергопередающей организации, приоритетная передача электрической энергии, произведенной с использованием ВИЭ, обязательная покупка РФЦ электроэнергии, произведенной с использованием ВИЭ, освобождение ВИЭ от платы за передачу электроэнергии по сетям, отсутствие лицензирования, предоставление физическим и юридическим лицам, осуществляющим проектирование, строительство и эксплуатацию объектов по использованию ВИЭ, инвестиционных преференций и льгот (согласно Закону об инвестициях).

### **Факторы, сдерживающие развитие ВИЭ в Казахстане**

Но, несмотря на поддержку ВИЭ со стороны государства, развитие ВИЭ в Казахстане сдерживается рядом факторов, из которых можно выделить следующие:

Первое – это отсутствие возможности индексирования фиксированного тарифа на девальвацию. Так, для поддержки инвесторов государство обязуется покупать весь объем ВИЭ по фиксированному тарифу в течение 15 лет с возможностью ежегодной индексации с учетом инфляции. Однако законодательство не предусматривает индексацию тарифа в зависимости от существенных изменений обменного курса национальной валюты по отношению к иностранной валюте (валютам), в то время как основная проблема, с которой столкнутся компании, планирующие строить объекты ВИЭ, это необходимость приобретать основное оборудование за иностранную валюту, и использование заемных средств (до 80% от стоимости проекта), в том числе ЕБРР, МФК, АБР, и т.п. на реализацию проекта.

Второе - отсутствие гарантий в своевременной и регулярной выплате РФЦ стоимости за приобретенную энергию, произведенную ВИЭ (вопрос кредитоспособности РФЦ). В частности, основная озабоченность инвесторов выражается в том, кто будет платить, если объемы ВИЭ достигнут 10% и выше от всего объема производимой энергии.

В связи с этим, по мнению большинства инвесторов, частичное решение проблемы возможно посредством включения в тариф на поддержку ВИЭ затрат на формирование резервного фонда РФЦ, которые будут использоваться только на покрытие кассовых разрывов и задолженности РФЦ перед энергопроизводящими организациями, использующими ВИЭ, возникающие вследствие неоплаты или задержки оплаты со стороны условных потребителей за поставленную им электроэнергию, произведенную объектами по использованию ВИЭ.

В-третьих, помимо фиксированного тарифа предусмотрен тариф по поддержке ВИЭ, по которому РФЦ реализует электроэнергию, получаемую от ВИЭ далее традиционным электростанциям. Вместе с тем, действующее законодательство не позволяет включать затраты на приобретение традиционными электростанциями дорогостоящей электроэнергии от ВИЭ. В связи с этим, такие потребители требуют на законодательном уровне урегулировать включение затрат условных потребителей от приобретения ВИЭ включать при определении и корректировки предельного тарифа на электрическую энергию.

Четвертое - отсутствие нормы в земельном законодательстве, которая бы устанавливала порядок оформления земельного участка в природоохранной зоне. Ввиду специфики ВИЭ, и возможностью использования гидродинамической энергии воды и геотермальной энергии (тепло грунта, подземных вод, рек, водоемов), в качестве альтернативного источника энергии, необходимо урегулировать вопрос предоставления земельного участка для энергопроизводящей организации.

В-пятых – отсутствие в действующем законодательстве обязанности сетевых организаций заключать договор о подключении с производителями ВИЭ. Такой договор рекомендуется для введения в качестве отдельного документа, в частности, в связи с тем, что существующие типовые формы договоров на передачу и диспетчеризацию не отражают технологическую специфику ВИЭ. Также договор о подключении защищает интересы как производителей ВИЭ, так и сетевых компаний, и соответственно, будет выгоден для тех и других. Так, договор о подключении, заключаемый заблаговременно (предлагается за 6 месяцев до подключения), с одной стороны, позволит сетевой компании своевременно быть проинформированным о таком подключении и спецификации, и, в связи с этим, подготовить и выполнить мероприятия, предусмотренные техническими условиями для создания технической возможности технологического присоединения объектов ВИЭ. Договоры на передачу и диспетчеризацию заключаются уже по факту подключения к сети и не представляют возможным сторонам заблаговременно договориться об обязательствах сторон по своевременному обеспечению условий подключения.

В-шестых – сложности в получении заемных средств от иностранных банков и финансовых учреждений ввиду законодательных ограничений в области страхования и отсутствия у казахстанских страховых компаний опыта страхования инфраструктуры объекта ВИЭ.

Законодательством о страховой деятельности Казахстана установлен прямой запрет на страхование расположенных на территории Республики Казахстан имущественных интересов юридического лица или его обособленных подразделений, являющегося резидентом Республики Казахстан, иностранными страховыми организациями.

Также, несмотря на то, что законодательством Казахстана допускается добровольное страхование имущества юридических и физических лиц, страховые организации, ввиду отсутствия опыта страхования инфраструктуры ВИЭ, избегают заключения договоров страхования объектов ВИЭ, что препятствует инвесторам в привлечении заемных средств, как от казахстанских, так и от международных банков и финансовых институтов. Данную проблему можно было бы решить, в частности, путем введения обязанности страховщика и страхователя к заключению договора страхования объектов ВИЭ.

*С Уважением,  
Чалтабаева Раушана,  
Партнер Юридической фирмы "Colibri Kazakhstan"*

*Copyright © 2015 colibrilaw.kz. Все права защищены. Любая публикация материалов настоящей статьи возможна только с разрешения авторов. Материалы, содержащиеся в настоящей статье, отражают личную точку зрения авторов и не носят официального характера. Авторы не несут ответственности за какое-либо применение тех или иных публикаций.*

*По дополнительным вопросам просим Вас обращаться по телефонам:*

*+7 (727) 293 93 76, + 7 (727) 344 92 92 или на сайт [www.colibrilaw.kz](http://www.colibrilaw.kz).*

*Адрес: Республика Казахстан, город Алматы, улица Тулебаева 114 А.*